



ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

1

FELADATLELTÁR

Készítette:



Budapest, 2014. július 31.

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084



Tartalomjegyzék

Bevezetés.....	3
I. Módszertan	4
II. Soltvadkert Város Önkormányzata feladatai	5
II.1 Az önkormányzatok kötelező feladatai	5
II.2 Önként vállalt feladatok	8
III. Az önkormányzati feladatellátás főbb szereplői Soltvadkerten	10
III.1 Polgármesteri Hivatal	10
III.2 Városi intézmények	11
III.2.1 Városi Művelődési Ház, Könyvtár és Szabadidőközpont	12
III.2.2 Soltvadkerti Óvodák és Bölcsőde.....	13
III.2.3 Egyesített Szociális Intézmény.....	14
III.3 Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok feladatai	16
III.3.1 Vadkert Komszolg Kft.....	16
III.3.2 „Biztonság Soltvadkert” Vagyonvédelmi Kft.	17
III.4 Külső szolgáltatók	17

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

Bevezetés

Soltvadkert Város Önkormányzata feladatleltárának összeállítására az ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084 kódszámú önkormányzati szervezetfejlesztési projekt „Támogató infrastruktúra és szerződéses kapcsolatok” szakmai tevékenysége részeként került sor.

A feladatleltár pillanatkép, amely egy adott időpillanatban megmutatja, hogy a folyamatosan – és az elmúlt időszakban talán még dinamikusabban – változó jogszabályi és finanszírozási környezet mellett milyen formákat ölt az önkormányzati feladatellátás.

Jelen feladatleltár:

- a Soltvadkert Város Önkormányzata támogató infrastruktúráját bemutató tanulmány, valamint
- a Soltvadkert Város Önkormányzata szerződéses kapcsolatait bemutató tanulmány

megalapozását szolgáló, kiegészítő jellegű dokumentum.

A dokumentum célja az önkormányzat kötelező, illetőleg önként vállalt feladatainak vázlatos felsorolása, a feladatellátás helyének, jelenlegi szervezeti kereteinek a meghatározása.

A feladatleltár a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. §-ára (kötelező feladatok) és Soltvadkert Város Önkormányzata 2013. évi költségvetésére (önként vállalt feladatok) tekintettel került összeállításra.

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

I. Módszertan

A feladatleltár összeállítása során a pályázat szakmai koncepciójában meghatározott – támogató infrastruktúra és szerződéses kapcsolatok szakmai tevékenységre vonatkozó – módszertan szerint jártunk el.

4

Kiemelt eszközként említhetjük a dokumentumelemzést, amely főként a következő területekre irányult:

- vonatkozó hazai jogi szabályozás áttekintése (pl.: Möt. és fontosabb ágazati törvények),
- vonatkozó helyi szabályozás vizsgálata (pl.: alapító okiratok).

A dokumentumelemzéssel nyert képet elsősorban vezetői interjúk révén árnyaltuk, a feladatleltárt a helyi sajátosságoknak megfelelően aktualizáltuk. Ennek eredményeként olyan pillanatképet kaptunk a helyi feladatellátásról, amely a szakmai tevékenység két további tanulmányának megalapozásaként szolgálhat.

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084



II. Soltvadkert Város Önkormányzata feladatai

Az önkormányzati feladatok kötelező és – az adott település teherbíró képességére tekintettel meghatározott – nem kötelező, önként vállalt feladatokra oszthatók. A kötelező feladatok finanszírozása nagyrészt az állam által nyújtott normatív, vagy feladat alapú támogatásból, illetőleg helyben hagyott bevételből történik. Az önkormányzatok az ezen felül képződő többlet-bevételeikkel – a jogszabályi keretekhez igazodva – szabadon rendelkeznek. Ezek terhére, a képviselő-testület döntése értelmében többletfeladatokat vállalhatnak.

Az önként vállalt feladatok finanszírozása nem veszélyeztetheti a kötelező feladatok elvárt szintű megvalósítását, továbbá nem vezethet az önkormányzat eladósodásához.

Fentiekre tekintettel a Mötv. vonatkozó paragrafusai alapján elsőként a kötelező önkormányzati feladatokat, majd Soltvadkert Város Önkormányzata 2014. évi költségvetése alapul vételével a helyhatóság által önként vállalt feladatokat tekintjük át.

II.1 Az önkormányzatok kötelező feladatai

A Mötv. 13. §. (1) bekezdésében meghatározott feladatok minden önkormányzat számára kötelezőek földrajzi elhelyezkedésre, területre, lakosságszámra és egyéb ismérvekre tekintet nélkül. A törvény gyakorlati alkalmazása során azonban előfordul, hogy egyes kötelező feladatok megvalósítására az adott településen nem kerül sor, vagy annak ellátását nem a helyi önkormányzat szervezi.

Utóbbira példaként említhetjük a kéményseprő-ipari szolgáltatást, amelyet a városban a Kőrös-Filant Kéményseprő és Tüzeléstechnikai Bt. lát el. Előbbire jó példa Soltvadkert esetében a távhőszolgáltatás, amely távfűtéses lakások hiányában nem releváns, vagy a hajléktalan ellátás, amelyet szükség esetén biztosítani kell. Tekintettel azonban arra, hogy a városban ez a jelenség nem igazán jellemző, a mindennapi feladatellátás során nem jelentkezik.

Példaként hozhatjuk a víziközmű-szolgáltatást, amelynek a helye az ágazati szabályozás változásával párhuzamosan egyre inkább kikerül az önkormányzatok hatóköréből.

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

A Möt. fent hivatkozott paragrafusában értelmében a kötelező önkormányzati feladatok a következők:

Sorszám	Kötelező feladat megnevezése (részletezése)	
1	Településfejlesztés, településrendezés	
2	Településüzemeltetés	<i>Köztemetők kialakítása és fenntartása</i>
		<i>Közvilágításról való gondoskodás</i>
		<i>Kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása</i>
		<i>Helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása</i>
		<i>Közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása</i>
		<i>Gépjárművek parkolásának biztosítása</i>
3	Közterület, valamint önkormányzati tulajdonban álló közintézmény elnevezése	
4	Egészségügyi alapellátás, egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások	
5	Környezet-egészségügy	<i>Köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása</i>
		<i>Rovar- és rágcsálóirtás</i>
6	Óvodai ellátás	
7	Kulturális szolgáltatás	<i>Nyilvános könyvtári ellátás biztosítása</i>
		<i>Filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása</i>

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

		<i>Kulturális örökség helyi védelme</i>
		<i>Helyi közművelődési tevékenység támogatása</i>
8	Szociális, gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások	
9	Lakás- és helyiséggazdálkodás	
10	A területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzése	
11	Helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás	
12	Honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás	
13	Helyi adóval, gazdaságszervezéssel és turizmussal kapcsolatos feladatok	
14	Kistermelők, őstermelők számára – jogszabályban meghatározott termékeik – értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is	
15	Sport, ifjúsági ügyek	
16	Nemzetiségi ügyek	
17	Közreműködés a település közbiztonságának biztosításában	
18	Helyi közösségi közlekedés biztosítása	
19	Hulladékgazdálkodás	
20	Távhőszolgáltatás	
21	Víziközmű-szolgáltatás	

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

II.2 Önként vállalt feladatok

Soltvadkert Város Önkormányzata a lakossági igények lehető legszélesebb körű kielégítése érdekében évről-évre áttekinti költségvetési lehetőségeit, és a képviselő-testület azokra tekintettel önként vállalt feladatokat határoz meg. Ezek finanszírozási háttérét az éves költségvetés tervezésekor biztosítja.

Az önkormányzat 2014. évi költségvetése, illetőleg annak mellékletei a következő önként vállalt feladatokat tartalmazzák:

Szakfeladat megnevezése	A feladat konkrét tartalma
Települési hulladékkezelés	70 év felettiek féléves díjának átvállalása
Üdülő, szálláshely szolgáltatás	Önkormányzati üdülő (Orosházával közös) fenntartása
Folyóirat kiadás	Vadkert címmel helyi újság kiadása
Zöldterület-kezelés	A lakosság életminőségét, elégedettségét javító intézkedések (pl.: adventi díszkivilágítás és hangverseny, fenyőállítás és közüzemi díjai, szökőkút stb.)
Városgazdálkodás	Vadkerti-tó és környékének rendben tartása
Fizioterápia	Helyben elérhető szolgáltatás finanszírozása
Egyéb egészségügyi feladatok	Labor (vérvétel helyben) - 3 alkalom/hét
Szociális ellátások	Nem kötelező segélyek (átmeneti segély, temetési stb.)
Pénzeszköz átadások	Civil szervezeteknek, egyházaknak (pályázat, testületi döntés, támogatási szerződés)
Egyéb feladatok	Vadkert TV, kitüntetések, szüreti fesztivál, a nagy adózók köszöntése stb.

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

Tanyagondnoki szolgálat	Nem kötelező feladat, a korábbinál szélesebb szakmai tartalommal (pl.: idősek, gyerekek szállítása is)
Mozi	Főként ifjúsági előadások, ovi-mozi, a környező települések gyermekei számára is.
Bölcsőde	Nem kötelező feladatként a legkisebb gyermekek bölcsődei ellátása helyben történik.

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084



III. Az önkormányzati feladatellátás főbb szereplői Soltvadkerten

A kötelező és önként vállalt önkormányzati feladatok ellátását biztosító, támogató szervezetek a következők:

- Polgármesteri Hivatal
- Városi intézmények, ezen belül:
 - Városi Művelődési Ház, Könyvtár és Szabadidőközpont,
 - Soltvadkerti Óvodák és Bölcsőde,
 - Egyesített Szociális Intézmény.
- Önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok, így:
 - Vadkert Komszolg Kft.
 - „Biztonság Soltvadkert” Vagyonvédelmi Kft.
- Külső szolgáltatók, szerződéses partnerek.

10

III.1 Polgármesteri Hivatal

Az önkormányzati feladatok szervezése és megvalósítása tekintetében kiemelt szerep jut a Polgármesteri Hivatalnak. A Soltvadkerti Polgármesteri Hivatal hatályos alapító okirata szerint a következő szakfeladatokat látja el:

Besorolási szám	Alaptevékenység szakfeladat-rend szerinti megnevezése
680002	Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése
841112	Önkormányzati jogalkotás
841114	Országgyűlési képviseléválasztáshoz kapcsolódó tevékenységek
841115	Önkormányzati képviseléválasztáshoz kapcsolódó tevékenységek
841116	Országos, települési és területi kisebbségi önkormányzat választáshoz kapcsolódó tevékenységek

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

841117	Európai parlamenti képviselőválasztáshoz kapcsolódó tevékenységek
841118	Országos és helyi népszavazáshoz kapcsolódó tevékenységek
841124	Területi általános végrehajtó igazgatási tevékenység
841126	Önkormányzatok igazgatási tevékenysége
841133	Adó, illeték kiszabása, beszédese, adóellenőrzés
841375	Építésügyi helyi igazgatása és szabályozás
841907	Önkormányzatok elszámolásai a költségvetési szerveikkel
869037	Fizioterápiás szolgáltatás
869039	Egyéb, máshová nem sorolt kiegészítő egészségügyi szolgáltatás
869041	Család- és nővédelmi egészségügyi gondozás
940000	Közösségi, társadalmi tevékenységek

III.2 Városi intézmények

A települési vezetők számára örök dilemma, hogy a feladatellátás intézményi, vagy a vállalkozói szférához közelebb eső gazdasági társasági formában valósuljon-e meg. Egyes feladatok tekintetében nincs igazán választási lehetőség (pl.: óvodai nevelés), mások viszont (pl.: egyes településüzemeltetési feladatok) bármelyik formában elláthatók hatékonyan és kevésbé hatékonyan is.

Soltvadkert Város Önkormányzata kötelező és önként vállalt feladatai jelentős hányadát három integrált intézménye szervezeti keretei között látja el.

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084



III.2.1 Városi Művelődési Ház, Könyvtár és Szabadidőközpont

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény által előírt kötelező feladatokat és a kapcsolódó egyéb feladatokat a Városi Művelődési Ház, Könyvtár és Szabadidőközpont látja el.

Az intézmény alaptevékenysége: 932900 – M.n.s. egyéb szórakoztatási, szabadidős tevékenység.

Az ellátott szakfeladatok a következők:

Szakfeladat száma	Szakfeladat megnevezése
680002	Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése
910121	Könyvtári állomány gyarapítása
910123	Könyvtári szolgáltatások
910502	Közművelődési intézmények, közösségi színterek működtetése
931102	Sportlétesítmények működtetése és fejlesztése
932919	M.n.s. egyéb szórakoztató tevékenység

A fenti szakfeladatok szerteágazó tevékenységet ölelnek fel. Az intézmény keretei között működik:

- a művelődési ház épülete, beleértve a könyvtárat, a mozit, a kiállító- és klubtermet;
- a sportcsarnok, melyben sport- és kulturális rendezvényeket szerveznek;
- a régi művelődési ház épülete, mely irodáknak, kluboknak és alkalmi kisebb kirakodóvárosoknak ad helyet; valamint

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

- a Nagy-Pál István Helytörténeti Gyűjtemény.

III.2.2 Soltvadkerti Óvodák és Bölcsőde

Az intézmény tipikusan intézményi formában megvalósítható feladatokat lát el. Ezek a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján az óvodai nevelés, továbbá a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény szerinti gyermekjóléti alapellátások (gyermekek napközbeni ellátása) közül a bölcsődei ellátás biztosítása.

A Soltvadkerti Óvoda és Bölcsőde államháztartási szakágazati besorolása: 851020 – Óvodai nevelés

Az intézmény által megvalósított szakmai alaptevékenységek:

Kormányzati funkció sorszáma	Szakmai alaptevékenység megnevezése
013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodási feladatok
091110	Óvodai nevelés, ellátás szakmai feladatai
091120	Sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelésének, ellátásának szakmai feladatai
091140	Óvodai nevelés, ellátás működtetési feladatai
096010	Óvodai intézményi étkeztetés
104030	Gyermekek napközbeni ellátása

Kiegészítő tevékenységként ellátja továbbá:

- a nemzeti köznevelési törvényben meghatározott fogyatékoság esetében végzett óvodai nevelési;

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

- a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény szerinti bölcsődei ellátás, időszakos gyermekfelügyelet, játszócsoport, Baba-Mama Klub működtetési feladatokat (térítési díj ellenében);
- a gyermekékeztetési feladatokat.

A szülői igények minél szélesebb körű kielégítése érdekében az intézmény zeneóvodai, valamint logopédiai és fejlesztő foglalkozásokat is szervez.

14

III.2.3 Egyesített Szociális Intézmény

A szociális igazgatásról és ellátásról szóló 1993. évi III. törvény 56. § (1) bekezdése értelmében „a szociálisan rászorultak részére személyes gondoskodást az állam, valamint az önkormányzatok biztosítják”.

A vonatkozó jogszabály 57. § (1) bekezdése szerint:

„Szociális alapszolgáltatások:

- a) a falugondnoki és tanyagondnoki szolgáltatás,
- b)
- c) az étkeztetés,
- d) a házi segítségnyújtás,
- e) a családsegítés,
- f) a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás,
- g) a közösségi ellátások,
- h) a támogató szolgáltatás,
- i) az utcai szociális munka,
- j) a nappali ellátás”.

A soltvadkerti Egyesített Szociális Intézmény a fenti szociális alapszolgáltatások közül az a), c), d) és az e) pont szerintiit nyújtja. Tevékenysége kiegészül az időskorúak és demens betegek nappali ellátásával.

Az Egyesített Szociális Intézmény államháztartási szakágazati besorolása: 881000 – Idősek, fogyatékosok szociális ellátása bentlakás nélkül.

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

Az intézmény által megvalósított szakmai alaptevékenységek:

Kormányzati funkció sor-száma	Szakmai alaptevékenység megnevezése
013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
102030	Idősek, demens betegek nappali ellátása
104042	Gyermekjóléti szolgáltatások
107051	Szociális étkeztetés
107052	Házi segítségnyújtás
107054	Családsegítés
107055	Falugondnoki, tanyagondnoki szolgálat

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

III.3 Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok feladatai

Soltvadkert Város két önkormányzati tulajdonú gazdasági társasággal rendelkezik, amelyek közül a közfeladat-ellátásban leginkább a Vadkert Komszolg Kft. vesz részt. A „Biztonság Soltvadkert” Vagyonvédelmi Kft. inkább kiegészítő jellegű tevékenységet végez.

16

III.3.1 Vadkert Komszolg Kft.

A kft. hatályos alapító okirat szerinti fő tevékenysége: 3700'8 – Szennyvíz gyűjtése, kezelése. Ezen kívül komplex módon, az alábbi közszolgáltatások szervezésében, megvalósításában vesz részt:

Szakfeladat tartalma
Köztisztasági szolgáltatás
Településtisztasági szolgáltatás
Parkosítás, egyéb zöldterületek kezelése, gondozása
Kommunális szolgáltatás
Egyéb városgazdálkodási feladatok
Kereskedelmi szálláshely értékesítés
Lakásszolgáltatás és azt kiegészítő szolgáltatás
Piac üzemeltetése
Vadkerti Tó Strand üzemeltetése

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

III.3.2 „Biztonság Soltvadkert” Vagyonvédelmi Kft.

A Kft. fő tevékenysége a vagyonvédelmi szolgáltatások nyújtása, amelynek keretében egyrészt ellátja az önkormányzati intézmények biztonsági feladatait, másrészt külső megrendelőknek (vállalatok és magánszemélyek) is rendszeresen szolgáltatást nyújt.

III.4 Külső szolgáltatók

Az önkormányzati feladatellátásban egyre inkább teret nyer a külső szolgáltatók bevonásával, szerződéses kapcsolatok révén történő szolgáltatásnyújtás. Ez elsősorban a kiegészítő jellegű (pl.: tűzvédelmi szolgáltatások, működéshez szükséges informatikai háttér stb.) tevékenységek esetében van így, de egyes, az önkormányzati feladatellátástól eltérő speciális szaktudást, vagy infrastrukturális háttérrel igénylő szolgáltatások esetében is szükségszerű. Utóbbira példaként említhetjük a háziorvosi, vagy gyermek háziorvosi szolgáltatást, amelyet az önkormányzatok jelentős része vállalkozó háziorvosokkal történő szerződéskötéssel biztosít. Előbbi logika érvényesül a közvilágítás esetében, amelyet a helyi önkormányzat kizárólag köztes vállalkozás bevonásával képes biztosítani.

A külső szolgáltatók által Soltvadkert Város Önkormányzatának végzett tevékenységekről részletesen a jelen projektelemhez kapcsolódó másik két tanulmányban szólunk.

ÁROP-1.A.5-2013-2013-0084

